

ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА ЗАПУСКАЕТ ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОЕКТ ПО ВНЕДРЕНИЮ СИСТЕМЫ МОДЕЛИРОВАНИЯ И КОРРЕКЦИИ ПОВЕДЕНИЯ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ И ПОДКЛЮЧАЕТСЯ К МЕЖДУНАРОДНОЙ НАЛОГОВОЙ СЕТИ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ.

ФНС России в 2011 году поставила перед собой задачу создания новой автоматизированной системы, в которой все данные налогового администрирования хранятся и обрабатываются в единой централизованной базе данных – федеральном хранилище.

Преимущества новой системы:

- Исключить дублирование, а значит, противоречивость данных.
- Вести всю работу с актуальной целостной информацией.
- Исключение передачи сведений между уровнями (местным, региональным, федеральным) и межинспекционный обмен данными.
- Любые изменения в данных доступны всем налоговым органам незамедлительно.
- Используется централизованная нормативно-справочная информация.

Систему нового поколения назвали **АИС «Налог-3»**. Среди налоговиков ее прозвали - "налоговый автомат". Предполагается, что большинство процессов будут автоматизированы.

Основными элементами АИС «Налог-3» являются транзакционный и аналитический сегменты:

ТРАНЗАКЦИОННЫЙ СЕГМЕНТ

- Опытная эксплуатация транзакционных подсистем условно была разделена на 3 очереди. Каждая очередь представляет собой набор функций налогового администрирования, которые подлежат проверке. По мере опытной эксплуатации этот набор постепенно расширяется, каждая следующая очередь включает в себя предыдущую.
- При этом по окончании 3-й очереди говорить о 100% охвате АИС «Налог-3» функций налогового администрирования преждевременно. Работы по описанию и реализации бизнес-процессов налогового администрирования не завершены, поэтому не исключена возможность появления новых очередей тестирования.

АНАЛИТИЧЕСКИЙ СЕГМЕНТ

- Поступающая в хранилище информация включает в себя данные об учете, сведения о расчетах с бюджетом, об исполнении обязанностей, об урегулировании задолженности и процедурах банкротства.
- Еще одним источником данных служат федеральные ресурсы ЕГРЮЛ и ЕГРИП. В отличие от транзакционного аналитический сегмент не имеет 3-х летнего ограничения по глубине подъема данных.

В АИС «Налог-3» планируется создание Единого программного продукта на базе аналитического сегмента, который должен объединить и вобрать в себя все имеющиеся информационные ресурсы не только Контрольного управления - ВВП-отбор, Предпроверочный анализ, Досье рисков, задача Риски и др., но и ИР Аналитического управления - Анализ СОИ (Налоговый мониторинг на основе среднеотраслевых индикаторов), Управления камерального контроля – АСК НДС (Автоматизированная система контроля за возмещением НДС), Управления трансфертного ценообразования - Трансфертное ценообразование (сведения о контролируемых сделках).

Цель - создание Единой задачи по автоматизации процессов анализа данных о налогоплательщиках для предпроверочного анализа, проведения камеральных налоговых проверок, а также планирования и проведения выездных налоговых проверок.

Опытная эксплуатация АИС «Налог-3» показала, что даже при условии готовности функционала полномасштабный *одномоментный запуск АИС «Налог-3» в промышленную эксплуатацию не представляется возможным.*

Это обусловлено двумя основными причинами:

- *Во-первых, текущая инфраструктура федерального Центра обработки данных (ЦОД) не может обеспечить все потребности АИС «Налог-3» и необходимо планировать поэтапное внедрение АИС Налог-3 с учетом этапов работ по созданию больших ЦОДов.*
- *2-я причина – неготовность баз данных инспекций к переносу как в транзакционный сегмент, так и аналитический.*

В этой связи группой управления проектом ФНС были подготовлены предложения о поэтапном внедрении части подсистем АИС «Налог-3» и продолжении опытной эксплуатации всех остальных.

В рамках мероприятий по формированию АИС «Налог-3» в г. Казани в сентябре этого года прошла конференция, на которой работники ФНС России обсудили новую концепцию налогового контроля и внедрение системы моделирования и коррекции поведения налогоплательщиков.

В основе системы - критерии отбора отдельных налогоплательщиков определенной отрасли, риск нарушения налогового законодательства которыми максимален, и создание «волнового» эффекта по другим налогоплательщикам данной отрасли. [Об этом заявил заместитель Руководителя ФНС России Д.В. Егоров.](#)

Важной новостью стало сообщение об отмене требований по обязательному проведению выездных налоговых проверок крупнейших налогоплательщиков в связи с внедрением очередного уровня системы риск – анализа. С одной стороны, новость позитивная для тех налогоплательщиков, которым присвоен статус «крупнейший». Данная категория подвергается ВМП с периодичностью 1 раз в 2-3 года и, учитывая, что продолжительность проверки может достигать до одного года, данный процесс приобретает «постоянный характер». Вряд ли руководство компании системно использует сомнительные схемы «оптимизации» налогового бремени. Тем не менее, планы по доначислениям в отношении данных компаний остаются, продолжительность проверки затягивается, переходит в судебную плоскость и т.д. Это отнимает огромные временные и материальные ресурсы. Причем, как со стороны налогоплательщика, так и со стороны налоговых органов. По статистике, на проверки крупнейших налогоплательщиков уходит от 30 до 50% всего бюджета времени, имеющегося в наличии у налоговой инспекции. А эффективность его использования не высокая. Поэтому, именно высвобождаемый ресурс времени пойдет на целенаправленную работу по выявленным программой схемам.

Также Д.В. Егоров сообщил о проведении ФНС России информационной и организационной подготовки к использованию новой [системы «Big data»](#), создаваемой в рамках поэтапного внедрения АИС «Налог-3», которая со следующего года будет отслеживать все транзакции по налогу на добавленную стоимость.

Кроме того, налоговые службы 45 стран (в том числе ФНС России) намерены создать специальную сеть, которая позволит стремительно обмениваться информацией. В Дублине руководители налоговых служб Форума по налоговому администрированию (FTA) представят и подпишут совместное коммюнике, в котором описаны меры совершенствования налогового контроля.

Таким образом, поле деятельности налогоплательщиков, использующих всевозможные схемы оптимизации налогообложения, продолжает сужаться.

В рамках настоящего обзора подробнее хотелось бы остановиться на АСК НДС-2, которая со следующего года будет отслеживать все транзакции по НДС, а также ближайших планах фискальных органов РФ по внедрению новых модулей АИС «Налог-3».

«АСК НДС -2» - автоматизированный камеральный контроль НДС на основе сравнительного анализа данных, содержащихся в НДС по НДС

Особое внимание при камеральных проверках налоговыми органами будет уделяться возмещению НДС, льготам. Ответственности начальников ИФНС за возмещением НДС по налогоплательщикам с высоким налоговым риском будет повышена. Также планируется повышение ответственности комиссий УФНС за возмещением НДС, для этих целей будет разработан новый регламент.

С этой целью разработано новое программное обеспечение «АСК НДС» (автоматизированная система контроля), промышленная эксплуатация которого началась с 1 октября 2013 года. Это позволяет применять, так называемый риск-менеджмент, и сосредоточить внимание на налогоплательщиках, входящих в красную зону риска.

Введено 55 критериев риска, которые раскрывать в ФНС не будут, чтобы у налогоплательщиков не было возможности подстроиться под эти условия и избежать углубленный камеральный контроль. Эти 55 критериев как раз-таки заложены в программное обеспечение АСК НДС. *Плановый срок внедрения в эксплуатацию «АСК НДС-2» - 2015 год.*

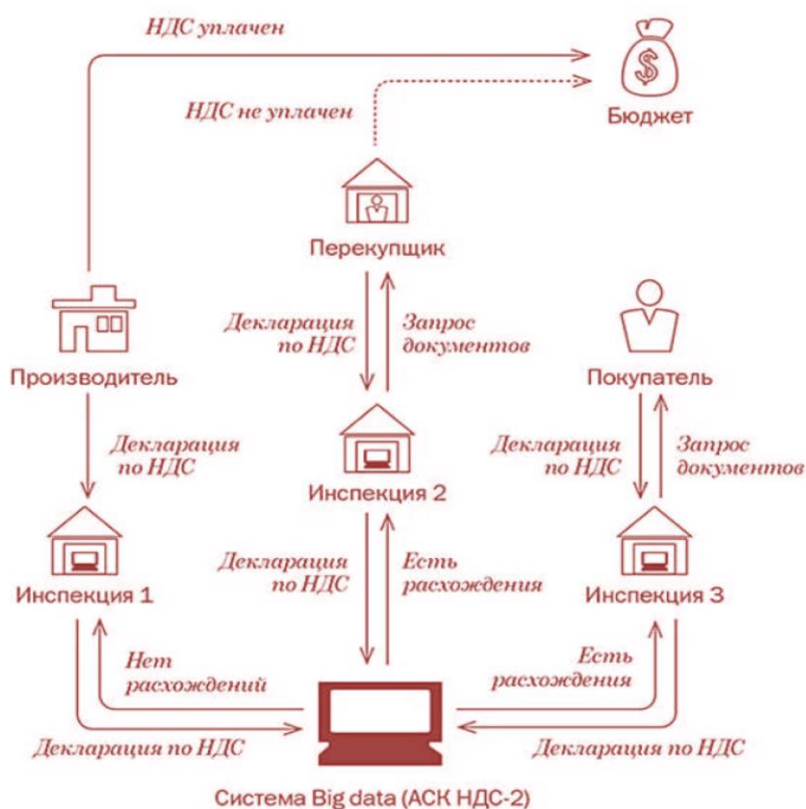
Как будет работать программа, кто туда попадет и, самый главный вопрос «что делать?»

Как будет работать программа.

С 2015 года компании начнут отражать в декларациях данные о каждом счете-фактуре. Вся информация будет накапливаться в системе «Big data». Для работы с базой создана программа АСК НДС-2, с которой ФНС ознакомила подчиненных на внутреннем совещании, состоявшемся в сентябре этого года.

Все отчеты по НДС (а значит, и все счета-фактуры) станут попадать в общероссийскую базу. Программа сама сравнит данные о каждой операции по цепочке движения товара. Система покажет инспекторам «налоговые разрывы» — операции, по которым есть вычеты, но не уплачен НДС.

По таким расхождениям налоговики смогут требовать у компаний счета-фактуры и первичку — это право им с 1 января 2015 года даст пункт 8.1 статьи 88 НК РФ (см. схему).



Кто попадет под программный контроль

Операции с «налоговыми разрывами» будут оставлять след в базе. Чем больше у компании таких сделок и чем крупнее их суммы, тем вероятнее у нее выездная проверка.

Допустим, оборот организации — 100 млн. руб. В сделках на 90 млн. руб. заявлены вычеты, но поставщики не отразили у себя реализацию товаров компании, то есть не заплатили НДС. Это значит, что компании наверняка откажут в вычетах.

Что делать?

Учитывая изменения, компаниям потребуется тщательно следить, чтобы данные о вычетах совпадали с реализацией у контрагентов. Для этого ФНС в следующем году создаст сервис в интернете, который по номеру счета-фактуры будет показывать, начислил поставщик НДС по операции или нет.

Более подробная информация о функциональных возможностях системы представлена на следующих интернет-ресурсах:

- <http://www.youtube.com/watch?v=SaAfe3c61-E> - Зам. руководителя ФНС РФ Д. Григоренко в программе «Налоги» рассказал о плюсах внедрения автоматизированной системы по контролю рисков по НДС.
- http://www.gnivc.ru/power_home/certification_center/specoperator/nds2/ - сайт разработчика.
- http://www.tadviser.ru/index.php/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82:%D0%90%D0%A1%D0%9A_%D0%9D%D0%94%D0%A1 - краткое описание программы, эффект от внедрения по состоянию на июнь 2014 года, озвученный руководителем ФНС.
- http://www.nalog.ru/html/sites/www.r32.nalog.ru/docs/pril_3.doc - Временный регламент формирования и ведения федерального информационного ресурса «АСК НДС».

В ближайшее время будут размещены мнения и рекомендации экспертов о сдаче отчетности по НДС в электронном виде и ее камеральном контроле, а также информация о текущих планах фискальных органов РФ по внедрению новых модулей АИС «Налог-3», усилению роли камерального контроля и расширению взаимодействия ФНС с ФТС России.

Ознакомиться с нашими обзорами и исследованиями Вы можете на нашем сайте в разделе [«Пресс-центр»](#).

НАШИ КООРДИНАТЫ:

Консалтинговая группа «Докар»
121170, Россия, город Москва
Кутузовский проспект, д. 36, стр. 52, 2 этаж
Тел./факс: +7 (495) 641-02-03
E-mail: info@dokar.ru, dokar@dokar.ru
www.dokar.ru